

**POLÍTICAS PÚBLICAS:
ESTRATÉGIAS DE ADVOCACY E INCIDÊNCIA POLÍTICA UTILIZADAS PELOS
LÍDERES COMUNITÁRIOS DE SANTANA DO LIVRAMENTO**

**PUBLIC POLICIES: ADVOCACY AND POLITICAL INCIDENCE STRATEGIES
USED BY COMMUNITY LEADERS IN SANTANA DO LIVRAMENTO**

Aluna: Cibele Marques Cremonine
Orientador: Luiz Edgar Araujo Lima

RESUMO: O objetivo geral deste estudo, foi identificar as estratégias de advocacy e incidência política utilizadas pelos líderes comunitários em Santana do Livramento para influenciar políticas públicas. A pesquisa, de abordagem qualitativa, empregou entrevistas semiestruturadas e grupo focal para coleta de dados, analisados pela técnica de análise de conteúdo. O referencial teórico abordou conceitos como advocacy, espaços de participação e controle social, eficiência, eficácia, efetividade e obstáculos na implementação de políticas públicas. Os principais resultados revelaram que a maioria dos líderes comunitários adotam estratégias informais, como visitas domiciliares e mobilizações sociais. Embora essas ações fortaleçam o vínculo com a comunidade, elas são limitadas pela falta de estrutura formal, dificuldades no acesso ao poder público e restrições para formar parcerias externas. Obstáculos como burocracia excessiva e falta de resposta governamental também foram destacados, comprometendo a efetividade das iniciativas. Quanto à eficiência, eficácia e efetividade, as estratégias apresentaram resultados parciais, com avanços pontuais, mas com impacto limitado nas demandas prioritárias das comunidades. Entre as abordagens conclusivas, destacam-se a necessidade de maior suporte institucional; formalização de parcerias e adoção de metodologias estruturadas, como mapeamento estratégico e teoria da mudança. Além disso, a colaboração entre governo e líderes comunitários é fundamental para superar obstáculos e potencializar a eficácia das políticas públicas.

Palavras-chave: advocacy; incidência política; políticas públicas; liderança comunitária.

ABSTRACT: The overall objective of this study was to identify the advocacy and political incidence strategies used by community leaders in Santana do Livramento to influence public policies. The research, which used a qualitative approach, employed semi-structured interviews and focus groups to collect data, which were analyzed using the content analysis technique. The theoretical framework addressed concepts such as advocacy, spaces for participation and social control, efficiency, efficacy, effectiveness, and obstacles in the implementation of public policies. The main results revealed that most community leaders adopt informal strategies, such as home visits and social mobilization. Although these actions strengthen the bond with the community, they are limited by the lack of formal structure, difficulties in accessing public authorities, and restrictions on forming external partnerships. Obstacles such as excessive bureaucracy and lack of government response were also highlighted, compromising the effectiveness of the initiatives. Regarding efficiency, efficacy, and effectiveness, the strategies presented partial results, with specific advances, but with limited impact on the priority demands of the communities. Among the conclusive approaches, the need for greater institutional support, formalization of partnerships and adoption of structured methodologies, such as strategic mapping and theory of change, stands out. In addition, collaboration between government and community leaders is essential to overcome obstacles and enhance the effectiveness of public policies.

Para futuras pesquisas, recomenda-se ampliar o escopo do estudo, incluindo outras comunidades, formalizar as práticas realizadas pelas lideranças comunitárias e buscar formas de fortalecer parcerias externas, a fim de garantir a sustentabilidade e a efetividade das ações a longo prazo.

REFERÊNCIAS

AGUM, Ricardo; RISCADO, Priscila; MENEZES, Monique. **Políticas Públicas: conceitos e análise em revisão**. Agenda Política, [S. I.], v. 3, n. 2, p. 12-42, dez. 2015. Disponível em: <https://www.agendapolitica.ufscar.br/index.php/agendapolitica/article/view/67>. Acesso em: 04 jun. 2024.

ARRETCHE, Marta T. S.. **Tendências no estudo sobre avaliação de políticas públicas**. Terceiro Milênio: Revista Crítica de Sociologia e Política, [S.I], v. 1, n. 1, p. 126-133, dez. 2013. Disponível em: <https://revistaterceiromilenio.uenf.br/index.php/rtm/article/view/64>. Acesso em: 27 maio. 2024.

BITENCOURT, Caroline Müller; BEBER, Augusto Carlos de Menezes. **O controle social a partir do modelo da gestão pública compartilhada: da insuficiência da representação parlamentar à atuação dos conselhos populares como espaços públicos de interação comunicativa**. Revista de Direito Econômico e Socioambiental, Curitiba, v. 6, n. 2, p. 232–253, 2015. DOI: 10.7213/rev.dir.econ.socioambienta.06.002.AO09. Disponível em: <https://periodicos.pucpr.br/direitoeconomico/article/view/9792>. Acesso em: 17 nov. 2024.

BORGES, Marco Henrique. **Eficiência, Eficácia e Efetividade para execução de políticas públicas sustentáveis: um estudo de caso no ministério da cultura**. 2014. 48 f. TCC (Graduação) - Curso de Ciências Ambientais, Universidade de Brasília, Brasília – DF, 2014. Disponível em: <https://bdm.unb.br/handle/10483/12647>. Acesso em: 27 maio 2024.

BRASIL. IBGE - Instituto Brasileiro De Geografia E Estatística. **Cidades e Estados**. 2022. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/cidades-e-estados/rs/santana-do-livramento.html>. Acesso em: 27 abr. 2024.

CARLOS, Euzeneia; DOWBOR, Monika; ALBUQUERQUE, Maria do Carmo. **Efeitos De Movimentos Sociais No Ciclo De Políticas Públicas**. Caderno Crh, [S.L.], v. 34, p. 1-23, 1 nov. 2021. Universidade Federal da Bahia. <http://dx.doi.org/10.9771/ccrh.v34i0.33276>. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/ccrh/a/XZ6RkGC5yJrZLmxsG4Msv6R/?lang=pt>. Acesso em: 15 maio. 2024.

CARNEIRO, C. B. L. **Conselhos de políticas públicas: desafios para sua institucionalização**. Revista de Administração Pública, Rio de Janeiro, RJ, v. 36, n. 2, p. 277 a 292, 2002. Disponível em: <https://hml-bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rap/article/view/6439>. Acesso em: 11 set. 2024.

CASTRO, Rodrigo Batista de. **Eficácia, Eficiência e Efetividade na Administração Pública**. In: ENCONTRO DA ANPAD, 30., 2006, Salvador. Anais [...] . Salvador: Anais, 2006. p. 1-11. Disponível em: http://arquivo.anpad.org.br/abrir_pdf.php?e=NTI4MQ==. Acesso em: 29 maio 2024.

COHN, Amélia. **Participação social e conselhos de políticas públicas** / Amélia Cohn. Brasília, DF: CEPAL. Escritório no Brasil/IPEA, 2011. (Textos para Discussão CEPAL-IPEA, 29). 25p. Disponível em: <https://repositorio.ipea.gov.br/handle/11058/1421> . Acesso em: 04 set 2024.

COSTA, Ana Maria; VIEIRA, Natália Aurélio. **Participação e controle social em saúde**. In FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ. A saúde no Brasil em 2030 - prospecção estratégica do sistema de saúde brasileiro: organização e gestão do sistema de saúde [online]. Rio de Janeiro: Fiocruz/Ipea/Ministério da Saúde/Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República, 2013. Vol. 3. pp. 237-271. ISBN 978-85-8110-017-3. Disponível em: <https://books.scielo.org/id/98kjwt/pdf/noronha-9788581100173-08.pdf>. Acesso em 06 out 2024.

DALFIOR, Eduardo Tonole; LIMA, Rita de Cássia Duarte; ANDRADE, Maria Angélica Carvalho. **Reflexões sobre análise de implementação de políticas de saúde**. Saúde em Debate, [S.L.], v. 39, n. 104, p. 210-225, mar. 2015. FapUNIFESP (SciELO). <http://dx.doi.org/10.1590/0103-110420151040201>.

FERRI, Caroline; OLIVEIRA, Mara de; STEDILE, Nilva Lúcia Rech. **Conselhos De Políticas Públicas: espaços legítimos de participação social na defesa das políticas públicas**. **Revista da Faculdade Mineira de Direito**, [S.L.], v. 20, n. 39, p. 61, 21 abr. 2017. Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. <http://dx.doi.org/10.5752/p.2318-7999.2017v20n39p61>. Disponível em: <https://periodicos.pucminas.br/index.php/Direito/article/view/P.2318-7999.2017v20n39p61>. Acesso em: 11 set. 2024.

FRASSON, Ieda. **Critérios de eficiência, eficácia e efetividade adotados pelos avaliadores de instituições não-governamentais financiadoras de projetos sociais**. 2001. Dissertação (Mestrado) - Programa de Pós-Graduação em Engenharia de Produção, Universidade Federal de Santa Catarina, Florianópolis, 2001.

IBGE. **Panorama Censo 2022**: mapas. Mapas. 2022. Disponível em: https://censo2022.ibge.gov.br/panorama/mapas.html?localidade=4317103&recorte=setores_censitarios. Acesso em: 10 maio 2024.

LIBARDONI, Marlene. FUNDAMENTOS TEÓRICOS E VISÃO ESTRATÉGICA DA ADVOCACY. **Revista Estudos Feministas**, [S. l.], v. 8, n. 2, p. 207, 2000. DOI: 10.1590/%x. Disponível em: <https://periodicos.ufsc.br/index.php/ref/article/view/11936>. Acesso em: 8 maio. 2024.

LOTTA, Gabriela (org.). **Teorias e Análises sobre Implementação de Políticas Públicas no Brasil**. Brasília: Escola Nacional de Administração Pública (Enap), 2019. 324 p. Disponível em: <http://repositorio.enap.gov.br/handle/1/4162>. Acesso em: 10 jun. 2024.

MAXIMIANO, Antonio Cesar Amaru. **Introdução à administração**. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2000.

MCKINLEY, Andrés. **Manual básico para la incidencia política**. WOLA–Washington Office for Latin American Affairs, 2002. Disponível em:

https://www.wola.org/sites/default/files/downloadable/Advocacy%20Training/past/atp_manua_lbasico.pdf. Acesso em 25 maio. 2024.

MONTEIRO, Lorena Madruga; HORA FILHO, Flávio Kummer; MOURA, Joana Tereza Vaz de. **Advocacy e organizações da sociedade civil**. Org & Demo, [S.L.], v. 23, n. 2, p. 63-80, 25 nov. 2022. Faculdade de Filosofia e Ciências.
<http://dx.doi.org/10.36311/1519-0110.2022.v23n2.p63-80>. Disponível em:
<https://revistas.marilia.unesp.br/index.php/orgdemo/article/view/12772>. Acesso em: 24 maio 2024.

MORGADO, Renato Pellegrini; GOZETTO, Andréa Cristina Oliveira. **Guia para a Construção de Estratégias de Advocacy**: como influenciar políticas públicas. Piracicaba, SP: **Imaflora**, 2019. 68 p. Disponível em:
<https://www.imaflora.org/biblioteca?page=1&pesquisa=advocacy>. Acesso em: 15 maio 2024.

OLLAIK, Leila Giandoni; MEDEIROS, Janann Joslin. **Instrumentos governamentais**: reflexões para uma agenda de pesquisas sobre implementação de políticas públicas no brasil. **Revista de Administração Pública**, [S.L.], v. 45, n. 6, p. 1943-1967, dez. 2011. FapUNIFESP (SciELO). <http://dx.doi.org/10.1590/s0034-76122011000600015>. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rap/a/W9Q8g6LXrPJkFSRj9mrVxCt/>. Acesso em: 10 jun. 2024.

OTTOBELLI, Caroline; SODER, Tatiane Salete. **O Exercício Do Controle Social**: ponto de vista de lideranças comunitárias. **Revista de Enfermagem**, Frederico Westphalen, v. 8, n. 8, p. 182-191, 2012. Disponível em:
<https://revistas.fw.uri.br/index.php/revistadeenfermagem/article/view/936>. Acesso em: 11 set. 2024.

PEDONE, Luiz. **Formulação, Implementação e Avaliação de Políticas Públicas**. Brasília: Fundação Centro de Formação do Servidor Público — Funcep, 1986., 1986. 48 p. Disponível em: <http://repositorio.enap.gov.br/handle/1/2982>. Acesso em: 16 maio 2024.

PINHEIRO, Daniel Rodriguez de Carvalho. **A importância da Liderança Comunitária no processo de desenvolvimento local**. **Revista Geoece**, [S. L.], v. 1, n. 1, p. 78-94, dez. 2012. Disponível em: <https://revistas.uece.br/index.php/GeoUECE/article/view/7059>. Acesso em: 12 set. 2024.

PIRES, Roberto Rocha C.. **Estilos de implementação e resultados de políticas públicas**: fiscais do trabalho e o cumprimento da lei trabalhista no brasil. **Dados**, [S.L.], v. 52, n. 3, p. 734-769, 2009. FapUNIFESP (SciELO).
<http://dx.doi.org/10.1590/s0011-52582009000300006>. Disponível em:
<https://www.scielo.br/j/dados/a/6SGHTLZ5JCtPyKn5WhMMtpL/>. Acesso em: 10 jun. 2024.

PRESOTO, Lucia Helena; WESTPHAL, Márcia Faria. **A participação social na atuação dos conselhos municipais de Bertiooga - SP. Saúde e Sociedade**, [S.L.], v. 14, n. 1, p. 68-77, abr. 2005. FapUNIFESP (SciELO). <http://dx.doi.org/10.1590/s0104-12902005000100008>. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/sausoc/a/6sJZBbGRYgFpgVhydfqWp4h/>. Acesso em: 04 set. 2024.

RODRIGUES, Samilla Nunes Rezende; ALBINO, Pablo Murta Baião; MENDES, Jessyca

Aparecida Mota; MARIANO, Thiago Heleno (org.). **Advocacy e controle social na saúde:** (enfrentamento da obesidade no sistema único de saúde (sus). estratégias para gestores de saúde. Viçosa: . Universidade Federal de Viçosa, 2020. 33 p. Disponível em: <https://www.renobmg.ufv.br/repositorio-cientifico/>. Acesso em: 22 maio 2024.

ROSA, Júlia Gabriele Lima da; LIMA, Luciana Leite; AGUIAR, Rafael Barbosa de. **Políticas públicas:** introdução. Porto Alegre: **Jacarta**, 2021. 95 p.

SCHERER-WARREN, Ilse. **Redes da sociedade civil:** Advocacy e incidências possíveis. In: **Vida em rede.** Conexões, relacionamentos e caminhos para uma nova sociedade. Barueri: Instituto C&A, 2011.

SECCHI, Leonardo; COELHO, Fernando de Souza; PIRES, Valdemir. **Políticas Públicas:** conceitos, casos práticos, questões de concursos. 3. ed. São Paulo: Cengage, 2023. 272 p.

SEVERINO, Antônio Joaquim. **Metodologia do trabalho científico.** 24. ed. São Paulo: Cortez, 2016.

SOUSA, Tania Motta de. **Cinco Frentes Para A Mobilização Social:** uso de ferramenta para apoiar e dar visibilidade às ações de policy advocacy. 2014. 150 f. Dissertação (Mestrado) - Curso de Desenvolvimento e Gestão Social, Universidade Federal da Bahia, Salvador - Ba, 2014. Disponível em: <https://repositorio.ufba.br/handle/ri/17600>. Acesso em: 28 abr. 2024.

STURZA, Janaína Machado; RODRIGUES, Bruna dos Passos. **Diálogos entre políticas públicas e direito à saúde. di r e i t o s s o c i a i s e p o l í t i c a s p ú b l i c a s (u n i f a f i b e)**, [S. L.], v. 7, n. 2, p. 375-411, 31 mar. 2019. Disponível em: <https://portal.unifafibe.com.br/revista/index.php/direitos-sociais-politicas-pub>. Acesso em: 11 set. 2024.

TOLEDO, Magda Amorim de; SILVA, Anderson Santos da. **Liderança comunitária:** principais atribuições no apoio à administração pública municipal na cidade de rondonópolis-mt. **Zenodo**, [S.L.], v. 14, n. 27, p. 42-60, 29 jul. 2023. Zenodo. <http://dx.doi.org/10.5281/ZENODO.13124045>. Disponível em: <https://zenodo.org/records/13124045>. Acesso em: 04 set. 2024.

VÉLEZ, Ana Cristina González. Los Procesos De Influencia Política En El Campo De La Salud Y Los Derechos Sexuales Y Reproductivos. **Revista Estudos Feministas**, [S. l.], v. 8, n. 2, p. 223, 2000. DOI: 10.1590/%x. Disponível em: <https://periodicos.ufsc.br/index.php/ref/article/view/11937>. Acesso em: 21 maio. 2024.

VERGARA, Sylvia Constant. **Métodos de pesquisa em administração.** 6. ed. São Paulo: Atlas, 2015.

WAMPLER, Brian. A difusão do Orçamento Participativo brasileiro. **Opinião Pública**, [S.L.], v. 14, n. 1, p. 65-95, jun. 2008. FapUNIFESP (SciELO). <http://dx.doi.org/10.1590/s0104-62762008000100003>. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/op/a/4xS4YRF3bXT8BNtxVcGQrZk/>. Acesso em: 06 ago. 2024.

WATSON, Joanna. **Kit de ferramentas de Advocacy**. 2. ed. [S.I]: Tearfund, 2015. 238 p. Tradução: Wessex Translations Ltd, Reino Unido.

WU, Xun; RAMESH, M.; HOWLETT, Michael; FRITZEN, Scott. **Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos**. Brasília: Enap, 2014. 160 p. Traduzido por Ricardo Avelar de Souza.

YAGIU, Hailton; CASTRO-SILVA, Carlos Roberto; EUZEBIOS FILHO, Antonio; MARTIN, Sueli Terezinha Ferrero. **Participação social de lideranças comunitárias em um contexto de desigualdade social e no enfrentamento da pandemia da COVID-19: um enfoque psicossocial**. *Saúde e Sociedade*, [S.L.], v. 30, n. 2, p. 1-11, 24 mar. 2021. FapUNIFESP (SciELO). <http://dx.doi.org/10.1590/s0104-12902021210008>. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/sausoc/a/HGkK97kXYSGNBcQpZzrhxkt/>. Acesso em: 12 jun. 2024.

YIN, Robert K.. **Pesquisa qualitativa do início ao fim**. Porto Alegre: Penso, 2016. 313 p. Tradução: Daniel Bueno.